

Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
20-914 Lublin
Spokojna 4

PN-II.4131.102.2022

Pan K. Podgórski



Lublin, 2022-03-24

GMINA SITNO
22-424 Sitno 73

INFORMACJA

Rozstrzygnięcie nadzorcze

W załączeniu przekazuję rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność uchwały RG Sitno Nr XXXIX/284/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Sitno.

Załączniki:

1. RN-RG Sitno - ekwiwalent OSP.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2022-03-24T07:21:30.978Z

Podpis elektroniczny



Wojewoda Lubelski

Podpisany przez:
Lech Sprawka; Wojewoda Lubelski
dnia 23 marca 2022 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.102.2022

z dnia 23 marca 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIX/284/2022 Rady Gminy Sitno z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Sitno.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz.559)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIX/284/2022 Rady Gminy Sitno z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Sitno.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIX/284/2022 została doręczona organowi nadzoru 1 marca 2022 roku.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490).

Zgodnie z treścią wskazanych przepisów strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Uchwała podjęta na podstawie art. 15 ust. 2 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie realizujących delegację ustawową.

Zgodnie z treścią § 1 przedmiotowej uchwały *ustala się stawki ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Sitno, za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez państwową Straż Pożarną lub Gminę, w wysokości:*

- 1) 25,00 złotych za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym,
- 2) 10,00 złotych za każdą godzinę udziału w szkoleniu pożarniczym.

Ustawodawca w art. 15 ust. 1 ww. ustawy wymienił wszystkie formy aktywności, za które członkowi ochotniczej straży pożarnej przysługuje ekwiwalent. Należą do nich udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Za każdą z tych aktywności przysługuje ekwiwalent, którego wysokość ustala rada gminy. W ramach posiadanych kompetencji rada może zróżnicować wysokość ekwiwalentu w zależności od formy aktywności, w której bierze udział członek osp lub ustalić tę wysokość w jednolitym wymiarze. Jednakże w przypadku ustalenia wysokości ekwiwalentu w różnym wymiarze przyjęta regulacja winna uwzględniać każdą z wymienionych w ustawie aktywności.

Analiza powyższego postanowienia § 1 uchwały wskazuje, iż Rada nie ustaliła kwoty ekwiwalentu za udział w akcji ratowniczej i ćwiczeniu. Należy wskazać, że działanie ratownicze nie jest pojęciem tożsamym z akcją ratowniczą.

Definicję ustawową działania ratowniczego określa art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869), do którego odsyła art. 2 pkt 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Zgodnie z treścią tego przepisu przez działanie ratownicze rozumie się każdą czynność podjętą w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska, a także likwidację przyczyn powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

Natomiast definicja akcji ratowniczej została określona w art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1940), do którego odsyła art. 2 pkt 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Zgodnie z treścią wskazanego przepisu przez akcję ratowniczą rozumie się działania organizowane i kierowane przez Państwową Straż Pożarną.

Ustawa o ochotniczych strażach pożarnych wyodrębnia oba te pojęcia i nie traktuje ich tożsamościowo, co znalazło odzwierciedlenie również w art. 15 ust. 2 ww. ustawy, upoważniającym radę do określenia wysokości ekwiwalentu zarówno za udział w działaniu ratowniczym, jak i za udział w akcji ratowniczej.

Z uwagi na powyższe, pominięcie przez Radę Gminy wymienionych w ustawie aktywności w podjętej uchwale skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem uchwały. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały stanowi zaś istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały w całości.

Organ stanowiący gminy, realizując przysługującą mu kompetencję, musi zawsze ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Naczelną zasadą demokratycznego państwa prawnego jest działanie organów władzy publicznej w granicach i na podstawie obowiązującego prawa, co wyraża art. 7 Konstytucji RP. Potwierdza to również art. 94 Konstytucji, w myśl którego organy samorządu terytorialnego, ustanawiając akty prawa miejscowego działają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Odnosząc się do pisma Wójta Gminy Sitno z dnia 15 marca 2022 r. znak: 0008.2.2022, w którym deklaruje zmianę uchwały, wyjaśniam iż w związku z wynikami kontroli Najwyższej Izby Kontroli „Nadzór wojewodów nad stanowieniem prawa przez organy jednostek samorządu terytorialnego” (Nr ewid. 186/2019/P/19/103/LWA), organ nadzoru nie jest uprawniony do odstąpienia od wydania rozstrzygnięcia nadzorczego z powodu zadeklarowania przez jednostkę samorządu terytorialnego zmiany albo uchylenia uchwały kwestionowanej w toku postępowania nadzorczego. Zmiana stanowiska organu nadzoru w tej kwestii została przekazana do jednostek samorządu terytorialnego pismem z dnia 8 września 2020 roku znak: PN-II.40.39.2020.

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIX/284/2022 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Sitno
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Sitno



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Numer dokumentu	PN-II.4131.102.2022
Data dokumentu	2022-03-23
Organ wydający	;
Przedmiot regulacji	stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIX/284/2022 Rady Gminy Sitno z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Sitno.
Identyfikator dokumentu	ED2F343F-8C71-43A8-82E9-600591B547CA

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-886757681
Numer seryjny	713E3667679D6B4CEB55A7D632914861
Osoba podpisująca	Lech Sprawka\; Wojewoda Lubelski
Instytucja	Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
Miejscowość	Lublin
Województwo	lubelskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	23.03.2022 15:19:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL